

Информация Правительства Иркутской области об исполнении подпункта 3 пункта 2 решения Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области от 23 октября 2024 года № 9-с «Об основных подходах к формированию областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

№ п/п	Инициатор предложения	Предложение	Информация о рассмотрении предложения
1.	Болотов Р.Н. – мэр города Иркутска	1. Рассмотреть вопрос предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам для погашения долговых обязательств муниципальных образований Иркутской области по рыночным заимствованиям (в первоочередном порядке – муниципальным образованиям, не являющимся получателями дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов), учитывая как обозначенные выше риски, так и обусловленное ростом ключевой ставки существенное увеличение стоимости обслуживания муниципального долга.	По итогам 11 месяцев 2024 года муниципальный рыночный долг снижен более чем на 33% по сравнению с показателями на начало текущего года и его уровень не превышает 40% от собственных доходов муниципальных образований. В условиях прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2025-2027 годах предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета для замещения коммерческого долга муниципальных образований Иркутской области со ставкой кредитования 0,1% годовых возможно только за счет привлечения регионом коммерческих кредитов со ставками кредитования более 25,1% годовых, что приведет к необоснованному росту расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга. На основании изложенного источники для предоставления бюджетных кредитов на замещение муниципального коммерческого долга отсутствуют.

		2. Выработать решения, исключаящие возникновение дополнительной нагрузки на местные бюджеты в процессе их исполнения (с риском отсутствия источников финансового обеспечения) в связи с корректировкой областными министерствами в течение финансового года целевых показателей средней заработной платы педагогических работников учреждений образования и учреждений дополнительного образования детей, а также работников учреждений культуры, например, посредством: 1) однократного установления целевых показателей средней заработной платы педагогических работников учреждений образования и учреждений дополнительного образования детей, а также работников учреждений культуры на соответствующий финансовый год (не позднее 1 октября); 2) либо компенсации местным бюджетам дополнительных расходов, обусловленных увеличением целевых показателей в течение финансового года, путем предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (по аналогии с целями предоставления таких дотаций из федерального бюджета региональным бюджетам).	Согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), уровень средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы должен соответствовать 100% и 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе. В качестве среднемесячной заработной платы по субъекту Российской Федерации с 2015 года (постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973) используется показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) (далее – среднемесячный доход от трудовой деятельности). Оценка достижения показателей, определенных указами Президента Российской Федерации, осуществляется в отношении соответствующей категории работников по региону в целом путем сопоставления фактического уровня средней заработной платы отдельной категории работников, определенной указами Президента Российской Федерации, к фактическому среднемесячному доходу от трудовой деятельности.
--	--	---	--

			Прогнозная оценка среднемесячного дохода от трудовой деятельности рассчитывается в соответствии с Методикой расчета квартальной оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 9 ноября 2016 года № 713. В целях обеспечения достижения целевых показателей заработной платы прогноз среднемесячного дохода от трудовой деятельности, согласно распоряжению Председателя Правительства Иркутской области от 17 июля 2023 года № 13-рпп, пересматривается в июле текущего года с учетом фактических величин среднемесячного дохода от трудовой деятельности и средней заработной платы текущего периода.
2.	Дубровин А.С. – мэр города Братска	1. Правительству Иркутской области продолжить работу по улучшению долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области, снижению долговой нагрузки, снижению объемов коммерческих кредитов в общем объеме долговых обязательств, удлинению сроков кредитования до 5 лет, снижению расходов муниципальных образований по обслуживанию долговых обязательств, разработке новых механизмов кредитования по	В случае удлинения сроков кредитования до 5 лет имеются риски для муниципальных образований. Так, в соответствии с Порядком предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Иркутской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета, установленным постановлением Правительства Иркутской области от 20 февраля 2017 года № 100-пп, при получении бюджет-

		обеспечению кассовых разрывов при исполнении бюджетов муниципальных образований Иркутской области.	ного кредита из областного бюджета муниципальное образование берет на себя обязательство по сохранению общего объема муниципального долга в относительном выражении на уровне фактического объема муниципального долга на дату привлечения бюджетного кредита, увеличенного на сумму привлекаемого бюджетного кредита. В случае продления срока погашения бюджетного кредита продляется период, в течение которого уровень муниципального долга должен сохраняться неизменным, что приведет к невозможности осуществления иных заимствований до полного погашения привлеченного бюджетного кредита. Кроме того, снижение объемов возвратов бюджетных кредитов за счет продления сроков пользования бюджетным кредитом приведет в плановом периоде к необходимости соответствующего уменьшения объемов предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета в целях соблюдения требований статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В целях исключения временных кассовых разрывов местных бюджетов Правительство Иркутской области ежегодно, начиная с 2021 года, согласовывает получение муниципальными образованиями
--	--	---	---

			Иркутской области краткосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в пределах лимита, устанавливаемого Министерством финансов Российской Федерации в целом для Иркутской области.
		2. Правительству Иркутской области обеспечить распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области на 2025 год до начала очередного финансового года.	Распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (далее – дотация на сбалансированность) на 2025 год планируется до начала очередного финансового года.
		3. Правительству Иркутской области предусмотреть в проекте областного закона о бюджете на 2025-2027 годы дотацию на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение заработной платы. Правительству Иркутской области предусмотреть субсидию на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления городских округов Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного	В соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятым на сессии Законодательного Собрания Иркутской области 4 декабря 2024 года, предусмотрено предоставление дотации на сбалансированность местных бюджетов, в том числе в случае частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций (за исключением образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет субвенции из областного бюджета), муниципальных

		самоуправления городских округов Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления городских округов Иркутской области, которую ежегодно индексировать на процент роста заработной платы по решениям государственной власти (это позволит направлять средства дотации на сбалансированность на другие жизненно важные направления, так как сейчас дотация на сбалансированность направляется на заработную плату в объеме до 100%, в соответствии с требованиями министерства финансов Иркутской области).	учреждений культуры, физической культуры и спорта, а также работников муниципальных учреждений, на которых распространяется увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года.
		4. Снизить расходы на софинансирование строительства школы в городе Братске путем вхождения региона в новый этап национального проекта на федеральном уровне.	В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Иркутской области от 24 сентября 2018 года № 675-пп установлены Правила по формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области (далее – предельный уровень софинансирования).

			Предельный уровень софинансирования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 31 июля 2024 года № 406-рп и определяется исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования. В целях соблюдения принципов единства бюджетной системы и равенства бюджетных прав муниципальных образований, установленных статьями 29, 31.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, индивидуального подхода при определении предельного уровня софинансирования, в том числе в случае реализации муниципальными образованиями мероприятий по строительству отдельных объектов, действующим бюджетным законодательством не предусмотрено.
		5. Предусмотреть в областном бюджете дополнительную финансовую помощь в виде иных межбюджетных трансфертов для компенсации выпадающего источника сбалансированности бюджета города Братска за счет целевого характера платы за негативное воздействие на окружающую среду.	В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» с 1 сентября 2022 года плата за негативное воздействие на окружающую среду (далее – ПНВОС) направляется на решение вопросов местного значения в сфере охраны окружающей среды. В рамках межбюджетного регулирования при распределении дотации на сба-

			лансированность в числе факторов, оказывающих влияние на сбалансированность местных бюджетов, учтена целевая направленность ПНВОС. В соответствии с методикой распределения дотации на сбалансированность прогноз налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов осуществляется без учета ПНВОС.
--	--	--	--

Законом Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ) дотации на сбалансированность предоставляются в следующих случаях:

1) обеспечение исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов;

2) компенсация недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение текущего финансового года объема собственных доходов местных бюджетов;

3) в иных случаях, предусмотренных законом об областном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

			Компенсация ПНВОС при расчете дотации на сбалансированность не предусмотрена. Следует отметить ежегодный рост объема дотации на сбалансированность, предусмотренной городу Братску. Так, в 2022 году в бюджет города Братска перечислена дотация на сбалансированность в объеме 293,0 млн рублей, в 2023 году – 728,2 млн рублей, в 2024 году дотация на сбалансированность предусмотрена в объеме 1 036,2 млн рублей. Кроме того, в целях увеличения доходной базы городских округов Законом № 74-ОЗ с 1 января 2024 года с 30% до 50% увеличены единые нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН). Прогнозный объем дополнительных поступлений УСН в бюджет города Братска в 2024 году составит не менее 265,7 млн рублей.
3.	Янковская А.В. – руководитель аппарата Думы Иркутского районного муниципального образования	1. Необходимо обеспечить утверждение субвенции на образование в сумме годовой потребности при первоначальном утверждении областного бюджета и обеспечить уточнение субвенции на образование в октябре 2025 года с учетом нового контингента с 1 сентября	В соответствии с пунктом 5 статьи 9.3 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошколь-

		2025 года и открытия новых образовательных организаций, чтобы не возникло кредиторской задолженности на 1 января очередного финансового года (сформировать нераспределенный резерв субвенции для этой цели).	ного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – нормативы обеспечения государственных гарантий) изменяются в соответствии с методикой в течение текущего финансового года не более трех раз, в том числе и по основанию изменение численности обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий в текущем финансовом году по состоянию на 1 января, на 1 сентября текущего финансового года, изменение количества классов-комплектов, изменение наполняемости групп. Вместе с тем в соответствии с письмом Министерства просвещения Российской Федерации от 27 сентября 2024 года № ИШ-440/02 «О предоставлении данных по форме ФСН № 00-1 на начало 2024/25 учебного года» срок предоставления ин-
--	--	---	---

			формации по форме федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» не позднее 30 октября. На основании вышеизложенного внести изменения в нормативы обеспечения государственных гарантий в октябре с учетом нового контингента обучающихся с 1 сентября текущего финансового года не представляется возможным.
		2. При распределении финансовой помощи муниципальным образованиям учесть, что ряд муниципальных образований переходит в муниципальный округ с 1 января 2026 года, по которым действует переходный период в течение 2025 года (отмена Закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ влечет отмену дополнительных нормативов отчислений от налоговых доходов, тогда как в части перехода полномочий с уровня сельских поселений на уровень муниципального района для них расходы остаются в полном объеме. Необходимо дополнительно поддерживать такие сельские поселения).	Распределение субвенций для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений на 2025 год осуществлено с учетом: снижения налоговых доходов сельских поселений в связи с внесением изменения в Закон № 74-ОЗ; перехода на уровень муниципальных районов полномочий по решению отдельных вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области

			вопросов местного значения», в связи с прекращением его действия с 1 января 2025 года; осуществления в «переходный период» 2025 года органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с законами Иркутской области о преобразовании в муниципальные округа.
		3. Обеспечить реализацию мероприятий по строительству и капитальному ремонту объектов сферы образования, культуры по принятым решениям, утвержденному рейтингу.	Правительство Иркутской области оказывает содействие органам местного самоуправления (далее – ОМСУ) муниципальных образований Иркутской области в финансировании строительства, реконструкции и проведения капитальных ремонтов объектов социально-культурного назначения на основании нормативно-правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлениями Правительства Иркутской области: от 13 апреля 2016 года № 215-пп, № 217-пп; от 11 мая 2016 года № 264-пп, № 265-пп; от 20 мая 2016 года № 295-пп, № 296-пп (далее – Положения). В соответствии с Положениями утверждены распоряжения о предоставлении

			муниципальным образованиям Иркутской области субсидии на строительство, реконструкцию и проведение капитальных ремонтов объектов социально-культурного назначения (далее – распоряжения). Стоит отметить, что, согласно статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ОМСУ самостоятельно обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и эффективность использования бюджетных средств, осуществляют бюджетный процесс, определяют формы и направления расходования средств бюджетов. Софинансирование расходов местных бюджетов из регионального бюджета является правом субъекта Российской Федерации и осуществляется исходя из возможностей областного бюджета.
4.	Матюха В.И. – мэр Усольского муниципального района Иркутской области	Распределить дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2025 год в первоначальном бюджете на весь год, учитывая практику 2024 года, что позволит эффективно спланировать бюджет социальной направленности.	На заседании Рабочей группы по совершенствованию межбюджетных отношений в Иркутской области с участием руководителей финансовых органов муниципальных районов, городских и муниципальных округов Иркутской области, состоявшемся 10 декабря 2024 года, принято решение о распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в полном объеме до начала 2025 года.